

Uchwała nr XLIII/347/2009
z dnia 23 lutego 2009 r.
Rady Miejskiej w Brwinowie

w sprawie zmian w Uchwale Budżetowej nr XLII/335/2009 Rady Miejskiej w Brwinowie z dnia 14 stycznia 2009r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 w związku z art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001r., nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) w związku z art. 168 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. nr 249, poz. 2104 ze zm.) Rada Miejska w Brwinowie uchwala, co następuje:

§ 1

Na zadanie pod nazwą:

- Projekt „Czyste życie – kompleksowa gospodarka wodno-kanalizacyjna na terenie Gminy Brwinów” zwiększa się wydatki inwestycyjne o kwotę 7 000 370,- zł, co powoduje zwiększenie deficytu budżetowego o kwotę 7 000 370,- zł.

§ 2

W załączniku nr 6 do Uchwały Budżetowej nr XLII/335/2009 Rady Miejskiej w Brwinowie z dnia 14 stycznia 2009r. zwiększa się źródła finansowania deficytu budżetowego – pożyczki i kredyty na rynku krajowym § 952 o kwotę 7 000 370,- zł.

§ 3

W załączniku nr 2 do Uchwały Budżetowej nr XLII/335/2009 Rady Miejskiej w Brwinowie z dnia 14 stycznia 2009 r. wprowadza się następujące zmiany:

1. Zwiększa się dz. 010 rozdz. 01010 § 6050 o kwotę 3 329 570 zł
2. Zmniejsza się dz. 400 rozdz. 40002 § 6050 o kwotę 134 000 zł
3. Zwiększa się dz. 900 rozdz. 90001 § 6050 o kwotę 3 779 800 zł
4. Zwiększa się dz. 900 rozdz. 90001 § 6060 o kwotę 25 000 zł

§ 4

W załączniku nr 4 do Uchwały Budżetowej nr XLII/335/2009 Rady Miejskiej w Brwinowie z dnia 14 stycznia 2009 r. wprowadza się następujące zmiany:

- w dz. 010 rozdz.01010 § 6050 Wodociągi Wiejskie Lp.1 nazwę zadania: „Wykonanie dokumentacji projektowej przebudowy SUW w Parzniewie” zastępuje się nazwą: „Wykonanie dokumentacji projektowej rozbudowy SUW w Parzniewie – projekt Czyste Życie”; ponadto zmniejsza się kwotę zadania o kwotę 130 000 zł do kwoty 50 000 zł;

- w dz. 010 rozdz. 01010 § 6050 Wodociągi Wiejskie Lp.5 nazwę zadania: „Budowa strefowej pompowni wody w Otrębusach” zastępuje się nazwą: „Budowa pompowni sieciowej wody w Otrębusach – projekt Czyste Życie”,

- w dz. 010 rozdz.01010 § 6050 Wodociągi Wiejskie Lp.6 w zadaniu pn.: „Opracowanie studium wykonalności wraz z wnioskiem o dofinansowanie z FS UE przedsięwzięcia "Czyste życie - kompleksowa gospodarka wodno-ściekowa w Gminie Brwinów" oraz dokumentacji przetargowej dla ww. przedsięwzięcia i dla postępowania przetargowego

Alh

na wyłonienie inżyniera kontraktu dla ww. przedsięwzięcia” zmniejsza się kwotę zadania o kwotę 88 000 zł do kwoty 72 000 zł;

- w dz. 010 rozdz.01010 § 6050 Wodociągi Wiejskie skreśla się Lp. 8 zadanie pn.: „Budowa sieci wodociągowej wraz z przyłączami w Otrębusach ul. Świerkowa, Poziomki” zmniejsza się kwotę zadania o 80 000 zł; skreśla się Lp.9 zadanie pn.: „Budowa sieci wodociągowej wraz z przyłączami w Otrębusach” zmniejsza się kwotę zadania o 250 000 zł; skreśla się Lp.10 zadanie pn.: „Budowa sieci wodociągowej wraz z przyłączami w Kaniach” zmniejsza się kwotę zadania o 1 460 000 zł. Wprowadza się Lp. 8 zadanie pn.: „Budowa sieci wodociągowej w Otrębusach i Kaniach – projekt Czyste życie”, wprowadza się kwotę zadania w wysokości 900 000 zł;

- w dz. 010 rozdz. 01010 § 6050 Wodociągi Wiejskie wprowadza się Lp. 9 zadanie pod nazwą: „Budowa sieci wodociągowej do osiedla Miasto Ogród w Parzniewie – projekt Czyste życie”, wprowadza się kwotę zadania w wysokości 1 927 000 zł;

-W dz. 010 rozdz. 01010 § 6050 Wodociągi Wiejskie wprowadza się Lp. 10 zadanie pn.: „Inżynier Kontraktu- projekt „Czyste życie” wprowadza się kwotę zadania w wysokości 84 810 zł;

- w dz. 010 rozdz. 01010 § 6050 Kanalizacja Wiejska Lp.5 w zadaniu pn.: „Opracowanie studium wykonalności wraz z wnioskiem o dofinansowanie z FS UE przedsięwzięcia "Czyste życie - kompleksowa gospodarka wodno-ściekowa w Gminie Brwinów" oraz dokumentacji przetargowej dla ww. przedsięwzięcia i dla postępowania przetargowego na wyłonienie inżyniera kontraktu dla ww. przedsięwzięcia”, zmniejsza się kwotę zadania o kwotę 38 000 zł do kwoty 132 000 zł;

- w dz. 010 rozdz. 01010 § 6050 Kanalizacja Wiejska wprowadza się Lp. 6 zadanie pod nazwą: „Budowa kanalizacji sanitarnej we wsi Otrębusy i Kanie – projekt Czyste życie”, wprowadza się kwotę zadania w wysokości 1 020 000 zł;

- w dz. 010 rozdz. 01010 § 6050 Kanalizacja Wiejska wprowadza się Lp. 7 zadanie pod nazwą: „Budowa kanalizacji sanitarnej do osiedla Miasto Ogród w Parzniewie - projekt Czyste życie”, wprowadza się kwotę zadania w wysokości 1 372 000 zł;

- w dz. 010 rozdz. 01010 § 6050 Kanalizacja Wiejska wprowadza się Lp. 8 zadanie pod nazwą „Inżynier Kontraktu-projekt Czyste życie”, wprowadza się kwotę zadania w wysokości 71 760 zł;

- w dz. 400 rozdz. 40002 § 6050 Wodociągi Miejskie Lp.1 nazwę zadania: „Wykonanie dokumentacji projektowej przebudowy SUW w Brwinowie” zastępuje się nazwą: „Projektowanie rozbudowy SUW w Brwinowie – projekt Czyste życie”, zmniejsza się kwotę zadania o 150 000 zł do kwoty 50 000 zł;

- w dz. 400 rozdz. 40002 § 6050 Wodociągi Miejskie Lp.3 nazwę zadania: „Budowa strefowej pompowni wody w Brwinowie zastępuje się nazwą „Budowa pompowni sieciowej wody w Brwinowie – projekt Czyste życie”;

- w dz. 400 rozdz. 40002 § 6050 Wodociągi Miejskie wprowadza się Lp. 5 zadanie pod nazwą: „Opracowanie studium wykonalności wraz z wnioskiem o dofinansowanie z FS UE przedsięwzięcia "Czyste życie - kompleksowa gospodarka wodno-ściekowa w Gminie Brwinów" oraz dokumentacji przetargowej dla ww. przedsięwzięcia i dla

filh

postępowania przetargowego na wyłonienie inżyniera kontraktu dla ww. przedsięwzięcia”, wprowadza się kwotę zadania 16 000 zł;

- w dz. 900 rozdz. 90001 § 6050 Kanalizacja Miejska Sanitarna Lp.1 zadanie pn.: „Opracowanie studium wykonalności wraz z wnioskiem o dofinansowanie z FS UE przedsięwzięcia "Czyste życie - kompleksowa gospodarka wodno-ściekowa w Gminie Brwinów" oraz dokumentacji przetargowej dla ww. przedsięwzięcia i dla postępowania przetargowego na wyłonienie inżyniera kontraktu dla ww. przedsięwzięcia” zwiększa się kwotę zadania o 10 000 zł do kwoty 180 000 zł;

- w dz. 900 rozdz. 90001 § 6050 Kanalizacja Miejska Sanitarna wprowadza się Lp.4 zadanie pod nazwą „Budowa kanalizacji sanitarnej na północ od torów PKP w Brwinowie – projekt Czyste życie”, wprowadza się kwotę zadania w wysokości 1 830 000 zł;

- w dz. 900 rozdz. 90001 § 6050 Kanalizacja Miejska Sanitarna wprowadza się Lp.5 zadanie pod nazwą „Budowa kanalizacji sanitarnej na południe od torów PKP w Brwinowie – projekt Czyste życie”, wprowadza się kwotę zadania w wysokości 1 830 000 zł;

- w dz. 900 rozdz. 90001 § 6050 Kanalizacja Miejska sanitarna wprowadza się Lp. 6 zadanie pod nazwą „Inżynier Kontraktu-projekt „Czyste życie” wprowadza się kwotę zadania w wysokości 109 800 zł;

- w dz. 900 rozdz. 90001 § 6060 Kanalizacja Miejska sanitarna wprowadza się Lp. 7 zadanie pn. „zakup komputerów dla potrzeb realizacji projektu Czyste życie”, wprowadza się kwotę zadania w wysokości 25 000 zł.

§ 5

Do Uchwały Budżetowej nr XLII/335/2009 Rady Miejskiej w Brwinowie z dnia 14 stycznia 2009r. wprowadza się załącznik nr 11 a pod nazwą „ Limity wydatków wieloletnich w latach 2009-2012 związanych z realizacją projektu „Czyste życie” zgodnie z załącznikiem do niniejszej uchwały.

§ 6

Pozostałe zapisy Uchwały Budżetowej nr XLII/335/2009 nie ulegają zmianie.

§ 7

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy.

§ 8

Upoważnia się Burmistrza Gminy Brwinów do zaciągania w 2009 r. zobowiązań na finansowanie wydatków związanych z realizacją programu inwestycyjnego „Czyste życie” do kwoty wynikającej z załącznika 11a do niniejszej uchwały.

§ 9

1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.
2. Burmistrz Gminy Brwinów niezwłocznie ogłosi uchwałę w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

RADCA PRAWNY
Michał Falcowski
WA-6456

PREZYDENT RADY MIEJSKIEJ W BRWINOWIE
Krzysztof Polkowski

Załącznik do Uchwały nr XLIII/347/2009 z dnia 23 lutego 2009 r.
Rady Miejskiej w Brwinowie

MARZA
W Brwinowie

Załącznik nr 11a do Uchwały Budżetowej nr XLII/335/2009
Rady Miejskiej w Brwinowie z dnia 14 stycznia 2009 r.

Limity wydatków wieloletnich w latach 2009-2012 związanych z realizacją projektu "Czyste życie"

Lp.	Dział	rozdz.	§	Nazwa zadania inwestycyjnego	Łączne koszty finansowe (7+8+9+10+11)	Dotychczasowe nakłady finansowe	Planowane nakłady finansowe				Okres realizacji (w latach)
							w 2009 roku	w 2010 roku	w 2011 roku	w 2012 roku	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	010	010	6050	WODOCIĄGI WIEJSKIE-projekt Czyste Życie	29 440 600	0	2 877 000	9 528 400	10 224 000	6 811 200	2009-2012
1.	010	010	6050	Budowa sieci wodociągowej w Otrębusach i Kaniach-projekt Czyste Życie	23 446 700	0	900 000	6 811 200	8 924 300	6 811 200	2009-2012
2.	010	010	6050	Budowa sieci wodociągowej do osiedla "Miasto-Ogród" w Parzniewie-projekt Czyste Życie	2 878 500	0	1 927 000	951 500	0	0	2009-2012
3.	010	010	6050	Wykonanie dokumentacji projektowej rozbudowy SUW w Parzniewie-projekt Czyste Życie	400 000	0	50 000	350 000	0	0	2009-2012
4.	010	010	6050	Rozbudowa SUW w Parzniewie-projekt Czyste Życie	2 715 400	0	0	1 415 700	1 299 700	0	2009-2012
5.	010	010	6050	Inżynier Kontraktu-projekt Czyste życie	802 890		84 810	250 320	282 000	185 760	2009-2012
6.	010	010	6051	Pomoc techniczna dla inwestycji realizowanych w ramach projektu Czyste życie	359 040		0	125 160	141 000	92 880	2009-2012
	010	010	6050	KANALIZACJA WIEJSKA-projekt Czyste Życie	55 480 900	70 000	2 392 000	21 413 700	15 802 600	15 802 600	2009-2012
1.	010	010	6050	Budowa kanalizacji sanitarnej we wsi Otrębusy i Kanie-projekt Czyste Życie	48 497 800	70 000	1 020 000	15 802 600	15 802 600	15 802 600	2009-2012
2.	010	010	6050	Budowa kanalizacji sanitarnej do osiedla "Miasto-Ogród" w Parzniewie-projekt Czyste Życie	6 983 100		1 372 000	5 611 100	0	0	2009-2012
3.	010	010	605	Inżynier Kontraktu-projekt Czyste życie	1 517 730		71 760	584 010	430 980	430 980	2009-2012
4.	010	010	606	Pomoc techniczna dla inwestycji realizowanych w ramach projektu Czyste życie	722 985		0	292 005	215 490	215 490	2009-2012

Folk

400	400	6050	WODOCIĄGI MIEJSKIE-projekt Czyste Życie	6 127 600	0	50 000	3 247 300	2 830 300	0	2009-2012
1.	400	6050	Projektowanie rozbudowy SUW w Brwinowie - projekt Czyste Życie	467 000		50 000	417 000	0		2009-2012
2.	400	6050	Rozbudowa SUW Brwinowie-projekt Czyste Życie	5 660 600		0	2 830 300	2 830 300		2009-2012
3.	400	6050	Inżynier Kontraktu-projekt Czyste Życie	154 380		0	77 190	77 190		2009-2012
4.	400	6051	Pomoc techniczna dla inwestycji realizowanych w ramach projektu Czyste Życie	77 190		0	38 595	38 595		2009-2012
900	900	6050	KANALIZACJA MIEJSKA-SANITARNA-projekt Czyste Życie	72 610 810	5 256 300	3 660 000	27 414 200	27 414 200	8 866 110	2009-2012
1.	900	6050	Budowa kanalizacji sanitarnej na północ od torów PKP w Brwinowie -projekt Czyste Życie	27 615 300	3 444 300	1 830 000	11 170 500	11 170 500	0	2009-2012
2.	900	6050	Budowa kanalizacji sanitarnej na południe od torów PKP w Brwinowie - projekt Czyste Życie	44 995 510	1 812 000	1 830 000	16 243 700	16 243 700	8 866 110	2009-2012
3.	900	6050	Inżynier Kontraktu-projekt Czyste Życie	1 846 983		109 800	747 690	747 690	241 803	2009-2012
4.	900	6051	Pomoc techniczna dla inwestycji realizowanych w ramach projektu Czyste Życie	808 590		0	343 845	343 845	120 900	2009-2012
OGÓŁEM				163 659 910	5 326 300	8 979 000	61 603 600	56 271 100	31 479 910	2009-2012

PEŁNOMOCNIK
ds. Realizacji Projektu "Czyste Życie"

inż. Jerzy Matuszewski

falkald
falkald

UCHWAŁA Nr 93/K/09
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 29 kwietnia 2009 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XLIII/347/2009 Rady Miejskiej w Brwinowie z dnia 23 lutego 2009 roku w sprawie zmian w uchwale budżetowej Nr XLII/334/2009 z dnia 14 stycznia 2009 roku.

Na podstawie art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn.zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym(tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn.zm.) w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

§ 1

Stwierdza nieważność § 5 i 8 uchwały Nr XLIII/347/2009 Rady Miejskiej w Brwinowie z dnia 23 lutego 2009 roku w sprawie zmian w uchwale budżetowej Nr XLII/335/2009 z dnia 14 stycznia 2009 roku z powodu:

- ustalenia załącznika Nr 11a „Limity wydatków wieloletnich w latach 2009-2012” związanych z realizacją projektu „Czyste życie” oraz upoważnienia Burmistrza do zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków ujętych w załączniku Nr 11a – w wysokości przekraczającej możliwości finansowe Gminy, co stanowi zagrożenie naruszenia art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.).

§ 2

Od niniejszej uchwały służy Radzie Gminy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 2 marca 2009 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr XLIII/347/2009 Rady Miejskiej w Brwinowie z dnia 23 lutego 2009 roku w sprawie zmian w uchwale budżetowej Nr XLII/335/2009 z dnia 14 stycznia 2009 roku.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie na posiedzeniu w dniu 1 kwietnia 2009 roku wszczęło postępowanie o stwierdzenie nieważności w części w/w uchwały, w zakresie:

- § 5 uchwały, w którym Rada Miasta w Brwinowie dokonując zmian uchwały budżetowej Nr XLII/335/2009 z dnia 14 stycznia 2009 roku wprowadziła nowy załącznik Nr 11a pod nazwą „Limity wydatków wieloletnich w latach 2009-2012” związanych z realizacją „Czyste życie”;

- w § 8, w którym Rada Miasta w Brwinowie upoważniła Burmistrza Gminy do zaciągania w 2009 roku zobowiązań na finansowanie wydatków związanych z realizacją programu inwestycyjnego „Czyste życie” do kwoty wynikającej z załącznika Nr 11a do uchwały.

Analizując przedmiotową uchwałę w porównaniu z dokumentami świadczącymi o kondycji finansowej Gminy Brwinów Kolegium RIO w Warszawie doszło do przekonania, iż uchwała ta nie zabezpiecza źródeł finansowania programu „Czyste życie” w postaci środków bezzwrotnych, co stanowi wprost zagrożenie naruszenia art. 170 ustawy o finansach publicznych, ustalającego granicę dopuszczalnego zadłużenia, tj. 60% planowanych dochodów w danym roku budżetowym.

Albowiem z treści załącznika Nr 11a wynika, że łączne nakłady na realizację programu „Czyste życie” wynoszą

			163.659.910 zł
w tym	na 2009 rok	zaplanowano wydatki w kwocie	8.979.000 zł
	na 2010 rok	zaplanowano wydatki w kwocie	61.603.600 zł
	na 2011 rok	zaplanowano wydatki w kwocie	56.271.100 zł
	na 2012 rok	zaplanowano wydatki w kwocie	31.479.910 zł

Z załącznika Nr 11a nie wynika, jakie mają być źródła finansowania tych wydatków. Z przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zarządzenia Nr 4/2009 FIN Burmistrza Gminy Brwinów z dnia 16 lutego 2009 roku w sprawie prognozy długu Gminy Brwinów na koniec roku budżetowego 2009 i lata następne wynika natomiast, że w latach 2010-2012 nie planuje się tak wysokiego wzrostu dochodów, który umożliwiłby Gminie realizację zaplanowanych na te lata wydatków inwestycyjnych („Czyste życie”). Zaś zaplanowane na lata 2010-2012 dochody wynoszą odpowiednio: 66.611.861 zł; 67.944.098 zł; 69.302.980 zł.

Możliwość finansowania tak wysokich wydatków nie wynika również z załącznika Nr 12 do uchwały Rady Miejskiej w Brwinowie Nr XLII/335/2009 z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie uchwalenie budżetu na 2009 rok, a dotyczącego planu wydatków na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z funduszy Unii Europejskiej, albowiem w załączniku tym program „Czyste życie” nie występuje.

Powyższe oznacza, że w przypadku podpisanej umowy na całą inwestycję, tj. o wartości 163.659.910 zł (na co pozwala upoważnienie zawarte w § 8 uchwały) realizacja programu „Czyste życie” pozbawi w rzeczywistości Gminę w latach 2010-2011 wykonywania obowiązkowych zadań własnych Gminy oraz zadań wynikających z przepisów prawa materialnego, tj. zadań, o których mowa w art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn.zm.).

Natomiast w przypadku zaciągnięcia kredytów komercyjnych na realizację tego Programu, wskaźnik zadłużenia Gminy będzie wynosił 92,5% planowanych dochodów w roku 2010; 82,8% planowanych dochodów w 2011 roku oraz 45,5% planowanych dochodów roku 2012.

Należy ponadto nadmienić, iż wskaźniki te ulegną jeszcze zwiększeniu o dokonane spłaty dotychczas zaciągniętych zobowiązań,

Według przekazanego do RIO w Warszawie sprawozdania Rb-Z za I kwartał 2009 roku Gmina Brwinów posiada do spłaty kredyty i pożyczki w wysokości 11.155.083,27 zł.

Z przedstawionej analizy wyraźnie wynika, iż w latach 2010-2011 może powstać zagrożenie przekroczenia dopuszczalnej granicy zadłużania się, tj. 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów, co narusza zasadę określoną w cyt. wyżej art. 170 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wszczynając postępowanie wyznaczyło termin naprawy w/w uchwały we własnym zakresie, tj. do 27 kwietnia 2009 roku. Rada Miejska w Brwinowie nie dokonała reasumpcji uchwały w wyznaczonym terminie.

Z wyjaśnień przedstawicieli Gminy obecnych na posiedzeniu wynika, że Przewodniczący Rady wystąpił do Burmistrza z pismem o przygotowanie projektu zmian w/w uchwały, zgodnie z uchwałą Kolegium RIO, lecz projekt taki do Rady Miejskiej w Brwinowie nie wpłynął.

Z wypowiedzi przedstawicieli Gminy wynika ponadto, że Gmina nie posiada jeszcze żadnych zapewnień przyznania środków z budżetu Unii Europejskiej, a wnioski o te środki zostały złożone dopiero w lutym 2009 roku.

W ocenie Kolegium, realizacja programu „Czyste życie”, w obecnym stanie finansów Gminy Brwinów, nie znajduje zabezpieczenia w postaci realnych bezzwrotnych źródeł finansowania, a tym samym jest niemożliwa do wykonania we wskazanej wysokości.

Mając na względzie powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowiono jak na wstępie.

**Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie**

Jerzy Urbaniak

